

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 282/QĐ-UBND

Quảng Trị, ngày 17 tháng 02 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

VỀ VIỆC BAN HÀNH KẾ HOẠCH THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG SỐ 45-CTR/TU
NGÀY 01/12/2022 CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH KHÓA XVII

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Chương trình hành động số 45-CTr/TU ngày 01 tháng 12 năm 2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII;

Xét đề nghị của Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo kế hoạch thực hiện Chương trình hành động số 45-CTr/TU ngày 01/12/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của BCH Trung ương Đảng khóa XIII về **“Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước có thu nhập cao”**.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các Ban, ngành có liên quan, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Như Điều 2;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT_{Tuần}

Hà Sỹ Đồng

KẾ HOẠCH

THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG SỐ 45-CTR/TU NGÀY 01/12/2022 CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH KHÓA XVII

(Ban hành kèm theo Quyết định số 282/QĐ-UBND ngày 17/02/2023 của UBND tỉnh Quảng Trị)

I. Mục đích, yêu cầu

1. Mục đích

Tổ chức thực hiện tốt Chương trình hành động số 45-CTr/TU ngày 01/12/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của BCH Trung ương Đảng khóa XIII về **“Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước có thu nhập cao”**.

2. Yêu cầu

Xác định các nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu để các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thành phố, thị xã xây dựng kế hoạch triển khai cụ thể nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý, sử dụng đất đai, huy động tốt nhất nguồn lực to lớn từ đất đai phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, ổn định xã hội; khắc phục tình trạng sử dụng đất lãng phí, khiếu nại, khiếu kiện về đất đai.

II. Nội dung và kế hoạch thực hiện

1. Triển khai công tác phổ biến giáo dục pháp luật về đất đai

- Đăng tải nội dung Chương trình hành động số 45-CTr/TU ngày 01/12/2022 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII trên các phương tiện thông tin đại chúng, Báo Quảng Trị, Đài PT-TH tỉnh, Trang thông tin điện tử của UBND tỉnh (www.quangtri.gov.vn), Trang thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường (donrequangtri.gov.vn), của các sở, ban, ngành thuộc tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã.

- Giao Sở Tư pháp kiểm tra, theo dõi, giám sát việc tổ chức thực hiện.

2. Tổ chức thực hiện các chính sách, pháp luật về đất đai; đề xuất ban hành các chính sách của địa phương

2.1. Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

- Sở Kế hoạch và Đầu tư sớm hoàn thiện quy hoạch tỉnh Quảng Trị 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 để trình thẩm định và phê duyệt trong năm 2023, đồng thời hoàn thiện phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai theo khu chức năng và theo loại đất đến từng đơn vị hành chính cấp huyện; Công khai, minh bạch thông tin quy hoạch khi được phê duyệt; Công khai thông tin các dự án đầu tư xây dựng khu nhà ở, khu đô thị trên địa bàn tỉnh.

- Căn cứ quy hoạch tỉnh Quảng Trị được phê duyệt, Sở Tài nguyên và Môi trường:

+ Lập kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021-2025, báo cáo UBND tỉnh trình Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định, trình Chính phủ phê duyệt.

+ Hướng dẫn UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 cấp huyện; chủ trì thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Quý III hàng năm, UBND các huyện, thị xã, thành phố lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm gửi Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định và trình UBND tỉnh phê duyệt trước 31/12 hàng năm.

Sau khi quy hoạch tỉnh; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường; UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức công bố, công khai theo quy định.

2.2. Về giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất

- Sở Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh rà soát quỹ đất, tạo quỹ đất sạch, thực hiện việc giao đất, cho thuê đất chủ yếu thông qua đấu giá quyền sử dụng đất; rà soát đề xuất danh mục, lĩnh vực dự án cụ thể để xem xét hình thức trả tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê, còn lại chủ yếu thực hiện theo hình thức cho thuê đất trả tiền thuê đất hàng năm.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; UBND các huyện, thị xã, thành phố kiểm soát chặt chẽ việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất là rừng tự nhiên sang sử dụng vào mục đích khác theo chức năng, đúng quy định của Luật Lâm nghiệp, Luật Đất đai và các Nghị định của Chính phủ.

- UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo các đơn vị, địa phương rà soát quỹ đất, tạo quỹ đất sạch, thực hiện việc giao đất, cho thuê đất chủ yếu thông qua đấu giá quyền sử dụng đất; rà soát, công bố công khai các thửa đất nhỏ hẹp để sử dụng vào mục đích cộng đồng hoặc giao cho người sử dụng đất theo quy định.

2.3. Đối với quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh và vì lợi ích quốc gia, công cộng

- UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường công tác quản lý hiện trạng sử dụng đất, ngay từ khi có thông báo thu hồi đất; kế hoạch thu hồi đất, điều tra khảo sát, đo đạc kiểm đếm được phê duyệt nhằm ngăn chặn tình trạng xây dựng trái phép, lấn chiếm đất đai để trục lợi kinh phí bồi thường; đẩy nhanh thời gian định giá đất cụ thể phục vụ công tác bồi thường, nhưng phải đảm bảo tính đúng, tính đủ và công khai minh bạch.
- UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng các khu tái định cư để chủ động bố trí tái định cư cho các hộ gia đình thuộc diện tái định cư, theo chủ trương nơi ở mới phải bằng hoặc tốt hơn nơi ở cũ. Khu dân cư được xây dựng phù hợp với điều kiện, phong tục, tập quán của từng vùng, miền và có điều kiện để tổ chức sản xuất; xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đảm bảo hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.
- Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp các các sở, ngành địa phương có liên quan tiếp tục rà soát các cơ chế, chính sách đề trình UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh đảm bảo các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.
- Sở Tài chính chủ trì phối hợp các các Sở, ngành địa phương có liên quan rà soát đề trình UBND tỉnh điều chỉnh đơn giá xây dựng nhà, vật kiến trúc và đơn giá các loại cây cối, hoa màu trên địa bàn tỉnh.

2.4. Về cơ chế xác định giá đất

- Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, Cục Thuế tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố theo chức năng, nhiệm vụ được phân công chỉ đạo đơn vị tư vấn xây dựng bảng giá đất, xác định giá đất cụ thể thực hiện theo nguyên tắc thị trường, đảm bảo thống nhất theo quy định của pháp luật về định giá đất.
- Sở Tư pháp, Cục Thuế tỉnh đề xuất các quy định bảo đảm công khai, minh bạch như: Công khai giá đất, bắt buộc giao dịch qua các sàn giao dịch, thanh toán qua ngân hàng, tiền tới không dùng tiền mặt trong giao dịch về đất đai, bất động sản theo quy định của pháp luật; xử lý nghiêm các vi phạm.

2.5. Về cơ chế, chính sách tài chính về đất đai

- Chính sách tài chính về đất đai phải bảo đảm hài hòa lợi ích của Nhà nước, người sử dụng đất và nhà đầu tư; có cơ chế điều tiết hợp lý, hiệu quả nguồn thu từ tiền sử dụng đất, tiền thuê đất cho các cấp, các ngành.
- Thực hiện chính sách, pháp luật về thuế sử dụng đất nông nghiệp và đất phi nông nghiệp theo lộ trình, điều chỉnh, sửa đổi bổ sung chính sách về Thuế theo quy định. Căn cứ các quy định về chính sách Thuế và tình hình thực tế của địa phương xây chính sách ưu đãi thuế, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất phù hợp với lĩnh vực, địa bàn ưu đãi đầu tư; đối với hộ nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số, gia đình người có công với cách mạng; những địa phương được quy hoạch sản xuất góp phần bảo đảm an ninh lương thực quốc gia, bảo vệ các loại rừng, nhất là rừng phòng hộ, rừng đặc dụng...

2.6. Về quản lý thị trường bất động sản, trong đó có thị trường quyền sử dụng đất

- Sở Xây dựng tăng cường quản lý chặt chẽ các dự án bất động sản, nhất là bất động sản hình thành trong tương lai, bảo đảm việc đưa bất động sản vào kinh doanh, chuyển nhượng dự án bất động sản phải đủ các điều kiện theo quy định của pháp luật về kinh doanh bất động sản; thực hiện và hướng dẫn các địa phương kiểm tra, chấn chỉnh hoạt động môi giới bất động sản bảo đảm tuân thủ đúng các quy định của pháp luật.
- Sở Tài nguyên và Môi trường tập trung xây dựng hệ thống thông tin đất đai, trong đó có thông tin về giá đất, thị trường bất động sản;
- Sở Tài chính chủ trì phối hợp các cơ quan có liên quan thường xuyên khảo sát để xây dựng cơ sở dữ liệu giá giao dịch từ chuyển nhượng bất động sản làm căn cứ để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xác định hệ số điều chỉnh giá đất hàng năm sát với giá giao dịch thực tế trên thị trường bất động sản nhằm tránh thất thu thuế.

- Sở Tư pháp yêu cầu các Văn phòng công chứng kiểm tra, chỉ thực hiện công chứng các hồ sơ giao dịch bất động sản đối với các dự án bất động sản đã đủ điều kiện đưa vào kinh doanh theo quy định; thường xuyên kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động công chứng.

- Cục Thuế tỉnh tăng cường tuyên truyền, vận động người sử dụng đất thực hiện thanh toán không dùng tiền mặt trong giao dịch bất động sản; cung cấp cơ sở dữ liệu mà người nộp thuế đã kê khai thuế trong trường hợp có phát sinh biến động về giá cao hơn giá Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành (bao gồm cả hệ số điều chỉnh giá đất) cho các cơ quan liên quan để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Bảng giá mới cũng như hệ số điều chỉnh kịp thời theo quy định pháp luật về đất đai.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố khi xây dựng các dự án hạ tầng kỹ thuật, xây dựng, chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn thì phải đồng thời xác định vị trí, diện tích đất thu hồi trong vùng phụ cận để đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện dự án nhà ở, thương mại, dịch vụ, sản xuất, kinh doanh.

2.7. Thực hiện các chính sách về quản lý, sử dụng đất nông nghiệp

- Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì thẩm định phương án sử dụng quỹ đất của các công ty nông, lâm nghiệp bàn giao về địa phương quản lý.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với các địa phương hướng dẫn người sử dụng đất nông nghiệp thực hiện chuyển đổi mục đích sản xuất cây trồng, vật nuôi, nâng cao hiệu quả sử dụng đất nông nghiệp theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt.

- UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng phương án sử dụng quỹ đất của các công ty nông, lâm nghiệp bàn giao về địa phương quản lý và thực hiện giao đất, cho thuê đất theo quy định, phù hợp với điều kiện của từng địa phương, vùng, miền. Có chính sách phù hợp để ưu tiên giao đất cho đồng bào dân tộc thiểu số sản xuất, cùng với các cơ chế hiệu quả để ngăn chặn người dân chuyển nhượng sau khi được giao đất; chỉ đạo UBND cấp xã quản lý và sử dụng có hiệu quả quỹ đất công ích. Tăng cường quản lý chất lượng đất, khắc phục tình trạng thoái hóa, ô nhiễm, suy giảm chất lượng đất;

2.8. Xây dựng các quy định pháp luật đối với quản lý và sử dụng đất kết hợp đa mục đích

- Thanh tra tỉnh phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và chính quyền địa phương kiểm tra, rà soát tình hình quản lý, sử dụng đất quốc phòng, an ninh, đề xuất phương án quản lý, sử dụng đất quốc phòng, an ninh kết hợp với sản xuất và xây dựng kinh tế.

- Sở Xây dựng phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và chính quyền địa phương đề xuất các quy định về đất ở kết hợp với thương mại, dịch vụ; đất nông nghiệp kết hợp với thương mại, dịch vụ; đất dự án du lịch có yếu tố tâm linh. Quy định cụ thể đối với việc sử dụng đất xây dựng công trình trên không, công trình ngầm.

- UBND huyện đảo Côn Cỏ phối hợp với BCHQS tỉnh và các sở, ngành liên quan đề xuất phương án mở rộng đảo trên cơ sở hình thành từ hoạt động lấn biển.

3. Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số và nâng cao năng lực quản lý nhà nước về đất đai

Sở Tài nguyên và Môi trường: Tiếp tục rà soát các thủ tục hành chính, các quy trình thực hiện về đất đai để đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung; tập trung đẩy mạnh chuyển đổi số trong lĩnh vực quản lý và sử dụng đất; bố trí nguồn lực hợp lý để xây dựng, hoàn thiện đúng tiến độ hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu đất đai của tỉnh; bảo đảm quản lý, vận hành, kết nối và chia sẻ thông tin tập trung, thống nhất trên trục liên thông Quốc gia và của tỉnh. Chỉ đạo triển khai, tổ chức thực hiện đăng ký bắt buộc về quyền sử dụng đất và mọi biến động đất đai, đồng thời có chế tài cụ thể, đồng bộ ngăn chặn các trường hợp giao dịch không đăng ký tại cơ quan nhà nước;

Phối hợp với Sở Nội vụ để kiện toàn, hoàn thiện tổ chức, bộ máy cơ quan quản lý đất đai ở tỉnh, ở cấp huyện, cấp xã bảo đảm tinh gọn, ổn định, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ hiện đại trong quản lý đất đai. Giảm đầu mối, giảm trung gian, gắn với cải cách hành chính, nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh, nâng cao chỉ số tiếp cận về đất đai và duy trì trong top trung bình khá của cả nước, giảm phiền

hà, tiêu cực. Tiếp tục hoàn thiện, nâng cao năng lực các tổ chức dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai. Có cơ chế đầu tư, chính sách đãi ngộ, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực, trình độ cán bộ, công chức ngành quản lý đất đai; nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị, đáp ứng yêu cầu quản lý hiện đại, đáp ứng yêu cầu về chuyển đổi số trong lĩnh vực đất đai;

Phối hợp với Sở Tài chính đề xuất UBND tỉnh bố trí kinh phí cho công tác điều tra, đánh giá tài nguyên đất; thống kê, kiểm kê đất đai; giám sát sử dụng đất; bảo vệ, cải tạo và phục hồi chất lượng đất nhằm quản lý chặt chẽ về số lượng, chất lượng đất phục vụ cho lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, làm cơ sở sử dụng đất hợp lý phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh.

4. Về công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Thanh tra tỉnh chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp triển khai thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm soát việc xây dựng, ban hành, tổ chức thực hiện quy định, chính sách về đất đai. Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai; tăng cường phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong quản lý và sử dụng đất.

Các sở, ngành, địa phương tập trung giải quyết cơ bản những hạn chế, khuyết điểm, vướng mắc kéo dài liên quan đến quản lý và sử dụng đất, như: vướng mắc về đất đai có nguồn gốc từ nông, lâm trường quốc doanh; đất của các cơ sở sản xuất di dời khỏi trung tâm đô thị, khu dân cư; quản lý, sử dụng có hiệu quả quỹ đất công ích; sắp xếp lại trụ sở, cơ sở làm việc thuộc sở hữu nhà nước để chuyển sang mục đích phát triển kinh tế, đất thu hồi từ cơ sở sản xuất, thoái vốn doanh nghiệp nhà nước. Giải quyết đất ở, đất sản xuất cho đồng bào dân tộc thiểu số, các đối tượng chính sách theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Rà soát, giải quyết dứt điểm những tồn tại, vướng mắc về quản lý và sử dụng đất do lịch sử để lại.

III. Tổ chức thực hiện

1. Sở Tài nguyên và Môi trường

- Xây dựng kế hoạch chi tiết theo nội dung được phân công của kế hoạch này và phối hợp với các sở, ban ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thành phố, thị xã tổ chức triển khai thực hiện các nội dung theo Kế hoạch này.
- Lập dự toán kinh phí theo nội dung công việc gửi Sở Tài chính thẩm định để trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Sở Tài chính

- Bố trí kinh phí đảm bảo để thực hiện các nội dung theo Kế hoạch này.
- Phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch này.
- Hướng dẫn các địa phương bố trí kinh phí hàng năm cho các hoạt động về quản lý đất đai tại địa phương.

3. Sở Nội vụ

- Chủ trì phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát chức năng, nhiệm vụ và đề án việc làm để có kế hoạch bố trí đủ biên chế cho công tác quản lý đất đai trên địa bàn.
- Thẩm định phương án tổ chức bộ máy quản lý đất đai theo quy định của Chính phủ trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Các sở, ban ngành cấp tỉnh căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao chủ động xây dựng kế hoạch chi tiết để triển khai thực hiện.

5. UBND các huyện, thị xã, thành phố

- Xây dựng kế hoạch chi tiết và tổ chức thực hiện các nội dung được phân công tại Kế hoạch này.

- Kiện toàn, củng cố bộ máy, cán bộ quản lý đất đai tại địa phương, đặc biệt là cán bộ địa chính cấp xã.

6. Chế độ báo cáo

Các Sở, Ban ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện chế độ báo cáo tình hình và kết quả thực hiện kế hoạch này định kỳ 6 tháng (trước 25/6), báo cáo năm (trước 30/11) cho UBND tỉnh thông qua Sở Tài nguyên và Môi trường.

Trong quá trình thực hiện có gì vướng mắc, kịp thời báo cáo để UBND tỉnh biết, chỉ đạo giải quyết./.